

El proceso de reincorporación económica en el contexto rural

Oscar Eduardo Garavito Cantor
oegaravito@lasalle.edu.co
Observatorio Rural
Universidad de La Salle

22/03/2024

La reincorporación económica de exintegrantes de grupos armados en entornos rurales emerge como un pilar fundamental en el proceso de construcción de paz y estabilización socioeconómica en Colombia. Se resalta la crucial importancia de generar alternativas productivas sostenibles en las zonas rurales, especialmente para individuos y colectivos con raíces en estas comunidades y con experiencia en actividades agropecuarias. Este proceso de reincorporación económica no solo representa una oportunidad para que los excombatientes se reintegren a la vida civil, sino que también se erige como un factor catalizador en el desarrollo económico y social de las comunidades rurales, profundamente afectadas por décadas de conflicto armado.

En este escenario, tanto la Reforma Rural Integral como las políticas de reincorporación económica desempeñan un rol vital en la

promoción de la equidad, la productividad y la sostenibilidad en el ámbito rural colombiano. La garantía del acceso a la tierra, la promoción de proyectos productivos en el sector agropecuario y la facilitación de oportunidades laborales en contextos rurales se perfilan como medidas esenciales para estimular la inclusión social, la generación de ingresos y el fortalecimiento del proceso de paz en las regiones rurales del país.

En virtud de lo anterior, desde el Observatorio Rural (OR) de la Universidad de La Salle, hemos decidido entablar una conversación con la Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN)¹, con el ánimo de explorar qué ha estado ocurriendo con la reincorporación económica en Colombia, especialmente en los contextos rurales. En este sentido, hemos elaborado una serie de preguntas que nos permitirán obtener una comprensión más completa de esta situación en el país.

¹ ARN: Rosa Juliana Herrera Pinto, jefe Oficina Asesora de Comunicaciones

OR: ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrentan los excombatientes en Colombia en el marco del proceso de reincorporación, particularmente en el contexto rural?

ARN: El mayor desafío que enfrentamos hoy en el proceso de reincorporación, sin duda, es la seguridad y la protección de la vida. Aunque estos aspectos no dependen directamente de la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), ya que intervienen múltiples factores, sin duda alguna afectan considerablemente el proceso de reintegración. Por lo tanto, este es el principal reto que enfrenta el Estado: avanzar en la protección de la vida de los firmantes y las comunidades. Creemos que hay varios niveles que deben abordarse para garantizar esta seguridad. Algunos son de naturaleza estructural, mientras que otros implican la implementación de medidas específicas por parte del Estado. Además, existen niveles relacionados con la seguridad humana, donde consideramos que la Agencia para la Reincorporación y la Normalización puede desempeñar un papel fundamental y continuar su desarrollo. En este sentido, se plantean las agendas territoriales de reincorporación comunitaria.

OR: ¿Qué programas o medidas específicas se han implementado en Colombia para apoyar la reincorporación económica rural de los excombatientes y cuál ha sido su efectividad?

ARN: El Acuerdo de Paz propone beneficios económicos vinculados tanto a la renta básica equivalente al 90% de un salario mínimo, como a los proyectos productivos, los cuales reciben un capital inicial. En el caso de los firmantes del Acuerdo de Paz de 2016, la mayoría de ellos provienen del ámbito campesino, lo que ha resultado en que un alto porcentaje de los proyectos productivos, especialmente aquellos de carácter colectivo, estén relacionados con actividades agropecuarias. Hasta la fecha, el enfoque ha sido la provisión de este capital inicial, y este año estamos trabajando en una estrategia de sostenibilidad para impulsar económicamente y garantizar la sostenibilidad de todos estos proyectos agropecuarios llevados a cabo por los firmantes del Acuerdo de Paz.

OR: ¿Qué papel desempeñan las organizaciones gubernamentales, ONG y sector privado en la promoción de oportunidades económicas para los excombatientes en Colombia?

ARN: Tienen un papel sumamente importante y diferenciado, a partir del cual es posible promover la efectividad de los procesos de sostenibilidad económica de los proyectos de los firmantes. Por un lado, brindamos apoyo en la transformación y comercialización de productos elaborados por los firmantes, como café, textiles, confecciones, ganadería y miel, entre otros. Hay una amplia gama de productos en los que están trabajando y transformando los firmantes. En este sentido, las empresas privadas podrían brindar impulso y apoyo, lo mismo que otras agencias del Estado responsables de temas de desarrollo rural.

Además, es crucial abordar el tema de la empleabilidad. Siete años después de la firma del Acuerdo de Paz, algunos firmantes están buscando empleos dignos en lugar de emprendimientos. Es esencial que tanto las entidades gubernamentales como el sector privado y las ONG ofrezcan oportunidades laborales para los firmantes. Ellos poseen habilidades significativas en construcción social, paz, trabajo comunitario y aspectos rurales, lo que significa que pueden aportar en varios ámbitos.

¿Qué estamos haciendo para involucrar a estos actores y trabajar con ellos? Estamos implementando una estrategia de empleabilidad que incentiva a los

empresarios a contratar a personas que han firmado el Acuerdo de Paz, garantizándoles empleo estable y acompañamiento. Con esto, esperamos no solo que sean contratados, sino que permanezcan en esos empleos y puedan avanzar en su proceso de reintegración económica.

OR: *¿Cuáles han sido los principales aciertos, pero también los principales desaciertos en el proceso de reincorporación económica especialmente en contextos rurales?*

ARN: Un aspecto positivo es que los recursos han sido desembolsados en su mayoría a los firmantes del Acuerdo de Paz. Sin embargo, considero que uno de los principales desafíos radica en el énfasis excesivo en el fomento del emprendimiento individual mediante un capital semilla de 8 millones de pesos. Esto conlleva a proyectos muy pequeños para personas con escaso acceso al crédito, lo que dificulta considerablemente la sostenibilidad a largo plazo de estos emprendimientos. En nuestra opinión, priorizar la sostenibilidad de proyectos individuales no fue una estrategia acertada.

Por otro lado, trabajar en proyectos agropecuarios con firmantes que carecen de tierra también ha sido un error notable.

Actualmente, estamos trabajando para transformar estas realidades que consideramos desaciertos y que necesitan ser corregidos.

OR: A partir de la experiencia colombiana, ¿qué lecciones se pueden extraer para promover la convivencia y la productividad entre excombatientes y comunidades rurales locales?

ARN: Tenemos una estrategia que, más que centrarse en la productividad, se enfoca en la convivencia y la reconciliación. Esto lo llevamos a cabo a través de lo que llamamos las agendas comunitarias de reincorporación, las cuales tienen como eje central la reconciliación como elemento clave para fomentar una convivencia pacífica. En la actualidad, estamos promoviendo 66 agendas comunitarias en todo el país mediante una metodología de diálogo restaurativo entre comunidades, firmantes del acuerdo y víctimas de esos territorios. El objetivo es reconstruir el tejido social que fue afectado por la guerra y, en última instancia, lograr que las comunidades no solo comprendan el significado de la reincorporación, sino que también se comprometan a proteger el proceso mismo de reincorporación y la vida de los firmantes.

OR: A propósito de la reforma rural integral, ¿qué ha pasado con el acceso a tierras?

ARN: Este gobierno ha logrado un avance significativo, gracias a la voluntad política existente. Cuando asumimos el cargo, el año pasado, en la Agencia Nacional de Tierras (ANT) nos enfrentamos a limitaciones impuestas por administraciones anteriores que dificultaban el acceso de los firmantes a tierras. Creo que este gobierno, junto con las administraciones de la ANT, han transformado esa realidad y han colocado a los firmantes como protagonistas de la reforma agraria que se está llevando a cabo en el país. Esto ha permitido que avancemos efectivamente en la compra de tierras para los firmantes.

Por un lado, este avance garantiza que las personas que participan en los procesos colectivos de reincorporación en los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR) cuenten con tierras amplias y fértiles para desarrollar sus procesos de reintegración económica y colectiva. Por otro lado, asegura que las cooperativas que llevan a cabo proyectos productivos agropecuarios dispongan de tierras para avanzar en su sostenibilidad. En

la actualidad, hemos entregado 12.000 hectáreas a los firmantes del Acuerdo de Paz, lo cual considero un hito importante en el cumplimiento del acuerdo.

A manera de síntesis

La reincorporación económica de exintegrantes de grupos armados en entornos rurales emerge como un pilar fundamental en la construcción de paz en Colombia. Se destaca la importancia de generar alternativas productivas sostenibles, especialmente en el ámbito agropecuario, para estos individuos y colectivos, contribuyendo así al desarrollo económico y social de las comunidades rurales. Tanto la Reforma Rural Integral como las políticas de reincorporación económica desempeñan un rol vital en la promoción de la equidad y la sostenibilidad en el ámbito rural colombiano, abordando aspectos como el acceso a la tierra y la promoción de proyectos productivos. A través de un enfoque centrado en la convivencia y la reconciliación, se busca fortalecer el tejido social y garantizar la protección del proceso de reincorporación y la vida de los firmantes del acuerdo.